

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O AGENCIJI ZA OSIGURAVANJE KVALITETE
U VISOKOM OBRAZOVANJU I ZNANOSTI**

Zagreb, rujan 2019.



NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O AGENCIJI ZA OSIGURAVANJE KVALITETE U VISOKOM OBRAZOVANJU I ZNANOSTI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

Nakon provedene analize postojećeg stanja u sustavu osiguravanja i unapređivanja kvalitete visokog obrazovanja i znanstvene djelatnosti u Republici Hrvatskoj, postojećeg normativnog okvira, europskih i međunarodnih standarda i komparativnih rješenja u državama članicama Europske unije te vodeći se nacionalnim stratejskim polazištima, a uzimajući pri tom u obzir Nacrt Prijedloga Zakona o postupcima vrednovanja kvalitete visokih učilišta i znanstvenih organizacija koji je izradilo Nacionalno vijeće za znanost, visoko obrazovanje i tehnološki razvoj, Ministarstvo znanosti i obrazovanja izradilo je Nacrt prijedloga zakona o osiguravanju kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti te Nacrt prijedloga zakona o Agenciji za osiguravanje kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti (u daljnjem tekstu: Nacrt Prijedloga Zakona). Tim bi se dvama zakonima zamijenilo Zakon o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju („Narodne novine“, broj 45/09) koji je danas na snazi. S obzirom da je navedeni Zakon predstavljao i osnivački akt Agencije, ovim se nacrtima prijedloga dvaju zakona predlažu zasebni propisi s ciljem razdvajanja regulacije sustava od regulacije agencije, a što je u skladu i s drugim zakonodavnim praksama i propisima kojima se reguliraju agencije koje osniva Republika Hrvatska.

Ovim nacrtima prijedloga zakona unapređuje se zakonski okvir osiguravanja kvalitete visokog obrazovanja i znanosti u skladu sa strateškim odrednicama iz Strategije obrazovanja, znanosti i tehnologije („Narodne novine“ broj 124/14), usklađuju se postupci vanjskog vrednovanja sa Standardima i smjernicama za osiguravanje kvalitete u Europskom prostoru visokog obrazovanja donesenima 2015. godine (u daljnjem tekstu: Europski standardi) te ostalim dokumentima u sklopu Bolonjskog procesa. Nacrtom prijedloga zakona o osiguravanju kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti jasnije se propisuju uvjeti za vrednovanje kvalitete studijskih i obrazovnih programa, visokih učilišta i znanstvenih organizacija, osnažuje se uloga Agencije za osiguravanje kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti (u daljnjem tekstu: Agencija) i Akreditacijskog savjeta kao njenog stručnog tijela u postupcima vanjskog vrednovanja te se ostvaruje smanjenje broja vrednovanja i ukida preklapanja različitih vrednovanja.



Ovim Nacrtom prijedloga Zakona uređuje se status, ustrojstvo i djelatnosti Agencije za osiguravanje kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti. Izmjene koje ovaj Nacrt prijedloga Zakona donosi u odnosu na postojeće zakonsko rješenje pojašnjavamo s razlozima za njihovo uvođenje, kako slijedi. Prvo, odredbe koje se odnose na djelatnost Agencije u polju priznavanja inozemnih kvalifikacija usklađuju se izmjenama u tom području nastalima od 2009. godine i na odgovarajući se način širi nadležnost Nacionalnog ENIC/NARIC ureda. Drugo, Nacrtom se u propis uvode novine koje su već provedene u praksi, poput uloge Središnjeg prijavnog ureda u provedbi upisa u srednje škole.

Treće, u skladu s reformskim prioritetom unapređenja javne uprave uvodi se jasnija kontrola poslovanja Agencije kao proračunskog korisnika na pozicijama Ministarstva znanosti i obrazovanja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) i to tako da se jasno propisuje da Ministarstvo daje prethodnu suglasnost na proračun, financijska izvješća i pravilnik o unutarnjem redu Agencije, što je uobičajena praksa u drugim zemljama Europskog gospodarskog prostora i Europske unije u kojima se agencije za osiguravanje kvalitete visokog obrazovanja i znanosti u cijelosti financiraju iz državnog proračuna, kao što je slučaj u Republici Hrvatskoj. To je u skladu s Europskim standardima koji zahtijevaju neovisnost agencija u odlučivanju i osiguranje dostatnih resursa za rad Agencije, pri čemu ne sprječavaju redovne procese upravljanja proračunskim korisnicima. S tim povezano, uvidom u izvješća o međunarodnim vrednovanjima agencija koja provodi Europsko udruženje za osiguravanje kvalitete u visokom obrazovanju (ENQA) jednostavno je ustvrditi i da u mnogim sustavima osiguravanja kvalitete visokog obrazovanja i znanosti vlade, odnosno ministarstva kao stručna tijela vlade, imenuje tijela agencija, pa čak i stručna tijela pri čemu mora biti propisano da oni posao obavljaju u vlastitom svojstvu, a ne u ime vlade odnosno ministarstva. Ovaj Nacrt međutim ne daje Ministarstvu ovlasti u imenovanju članova stručnih tijela Agencije, ali mu zato prepušta imenovanje Upravnog vijeća. U praksi se naime pokazalo da je postojeće zakonsko rješenje, prema kojem Hrvatski sabor imenuje Upravno vijeće Agencije, neodgovarajuće, a jer nema potrebe da najviše predstavničko i zakonodavno tijelo Republike Hrvatske imenuje tijelo koje ima operativnu ulogu i ne donosi odluke kojima bi se zadiralo u akademska pitanja. Stoga je Nacrtom jasno propisano da Upravno vijeće ima prvenstveno ulogu upravljanja Agencijom kao proračunskim korisnikom, a stručne odluke koje donosi – o imenovanju Akreditacijskog savjeta i ravnatelja – donosi temeljem uvjeta propisanih ovim Nacrtom te javnog natječaja čiju je transparentnost dužno osigurati.

Četvrto, u skladu s europskim trendovima u području osiguravanja kvalitete u visokom obrazovanju uvodi se mogućnost prekograničnog vanjskog vrednovanja koje Agencija obavlja uz naknadu i na zahtjev samih visokih učilišta. Riječ je o otvaranju Agenciji mogućnosti da, uz provedbu poslova propisanih ovim Nacrtom, ovisno o raspoloživim resursima djeluje na zajedničkom europskom tržištu i ovisno o kvaliteti vlastitog rada ostvaruje prihode. U isto se vrijeme administrativno rasterećuje Agencija ukidanjem vrednovanja koje su se u skladu s izvješćem iz međunarodnog vrednovanja Agencije provedenog prema Europskim standardima 2016. godine (u cijelosti dostupno na hrvatskom jeziku na stranicama Agencije) međusobno preklapala – vanjska prosudba unutarnjih sustava kvalitete se zamjenjuje Nacrtom prijedloga zakona o osiguravanju kvalitete u visokom



obrazovanju i znanosti na nov način propisanom reakreditacijom, a tematsko vrednovanje detaljno propisanim analizama sustava.

Peto, i ključno, analiza priložena uz Nacrt prijedloga zakona o osiguravanju kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti ukazuje na nužno zakonsko propisivanje velikog broja pitanja i uvjeta za vršenje djelatnosti visokog obrazovanja i znanstvene djelatnosti koja su u postojećem zakonskom rješenju regulirana isključivo aktima Agencije. Nužnost proizlazi kako iz Jedinostvenih metodološko-nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 74/15) tako i iz dosadašnje relevantne sudske prakse. U ovom je Nacrtu kao ključna novina uvedena regulacija izbora i uvjeta za izbor članova Akreditacijskog savjeta kao tijela koje odlučuje o ishodima svih postupaka vanjskog vrednovanja a temeljem izvješća stručnog povjerenstva koje imenuje, pri čemu je sastav samog povjerenstva kao i način odlučivanja u postupcima propisan na u bitnom istovjetan način ali Nacrtom prijedloga zakona o osiguravanju kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti jer se ne odnosi isključivo na Agenciju nego i na druga tijela koja sudjeluju u postupcima (Ministarstvo, a u posebnim slučajevima i sveučilišta i druge, inozemne agencije). U uvjetima za izbor članova Akreditacijskog savjeta naglasak je stavljen na međunarodno iskustvo visokoobrazovnog i znanstvenog rada i usavršavanja. Međunarodno je iskustvo nužno kako bi se dosegli nacionalni i europski strateški ciljevi, poput međunarodno usporedivih visokoobrazovnih kvalifikacija te brže integracije hrvatskog visokoobrazovnog i znanstvenog sustava u Europski prostor visokog obrazovanja i Europski istraživački prostor. Isto je nužno i kako bi se kompetentnije moglo procijeniti stanje hrvatskog sustava znanosti i visokog obrazovanja iz perspektive europskih i globalnih trendova te izbjeci sukobe interesa. Naime, iskustva drugih država pokazuju kako je internacionalizacija tijela agencija jedini način da se izbjegnu sukobi interesa u malim visokoobrazovnim i znanstvenim sustavima, a isto preporuča i više dokumenata izdanih u sklopu Bolonjskog procesa, uključujući i Europske standarde. Pritom treba imati na umu i da se Republika Hrvatska može pohvaliti velikim brojem stručnjaka koji su hrvatskog podrijetla i/ili su dio obrazovanja ili karijere proveli u Republici Hrvatskoj te suvereno vladaju hrvatskim jezikom a trenutno rade ili studiraju na nekima od najprestižnijih svjetskih visokih učilišta i znanstvenih organizacija. Takvim se stručnjacima ovim im Nacrtom omogućava da svojim iskustvom i znanjem izravno doprinesu razvoju i unapređenju hrvatskog sustava visokog obrazovanja i znanosti. Isti se uvjeti na odgovarajući način primjenjuju i na ravnatelja Agencije.

Isto tako su temeljem Europskih standarda i sudske prakse jasno propisane odredbe o izbjegavanju sukoba interesa članova svih tijela Agencije. Jasno se propisuje da nije moguće u isto vrijeme zastupati visoko učilište u ulozi dekana ili rektora, i odlučivati o kvaliteti drugih, konkurentskih visokih učilišta u svojstvu člana Akreditacijskog savjeta. Isto tako se propisuje da nitko ne može više od dvaput biti izabran u neko tijelo Agencije, po uzoru na propise koji se odnose na čelnike visokih učilišta, a kako bi se u isto vrijeme osigurala određena razina specijalizacije članova i pritok novih ideja i pristupa. Pritom Nacrt, u skladu s Ustavom zajamčenom akademskom autonomijom, prepušta stručnom tijelu Agencije, Akreditacijskom savjetu, donošenje Etičkog kodeksa koji se primjenjuje se na sve dionike postupaka vrednovanja. Isto tako, Nacrt ne ulazi u detaljno propisivanje načina na koji će se



odredba o najviše dva mandata tumačiti s obzirom na to da ovaj Nacrt predstavlja već treći osnivački akt Agencije, pouzdajući se da će članovi akademske zajednice tu odredbu odgovorno primijeniti na vlastite potencijalne kandidature.

Šesto, međunarodno vrednovanje Agencije provedeno prema Europskim standardima 2016. godine (u cijelosti dostupno na hrvatskom jeziku na stranicama Agencije) uočilo je kao nedostatak u radu Agencije što o primjedbama, koje u skladu s Europskim standardima predmeti vrednovanja mogu uložiti na svaki korak u postupku vrednovanja, odlučuje isključivo sama Agencija i njezin Akreditacijski savjet, a propisi predviđaju isključivo mogućnost pokretanja upravnog spora temeljem konačnog akta, rješenja Ministarstva. I u dosadašnjim takvim sporovima se pokazalo kao problematično što je o primjedbama na odluke Akreditacijskog savjeta opet odlučivao Akreditacijski savjet. Stoga je i sama Agencija u novom Postupku reakreditacije (opet, vidi mrežne stranice Agencije) propisala zasebno povjerenstvo koje odlučuje o primjedbama, a isto je na odgovarajući način uvršteno i u ovaj Nacrt, kao i u Nacrt prijedloga zakona o osiguravanju kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti uvođenjem Povjerenstva za primjedbe. Uzimajući u obzir da je takvo povjerenstvo Agencija uvela tek 2017. godine, njegov se sastav nije detaljno propisao ovim Nacrtom nego je ostavljen općim aktima Agencije upravo zato što će se temeljem iskustva u budućnosti trebati promijeniti. Isto tako, Agenciji se jasno stavlja u zadaću da zaprima prigovore na kvalitetu predmeta vrednovanja i temeljem njih postupa na odgovarajući način, što je uobičajeno praksa na Europskom prostoru visokog obrazovanja i što je Agencija i dosad radila ali isključivo tijekom postupka reakreditacije.

Konačno, Nacrtom se u skladu s prijedlogom Agencije mijenja naziv Agencije kako bi bio u skladu s uobičajenim nazivima usporedivih agencija na Europskom prostoru visokog obrazovanja, a prijelaznim i završnim odredbama uređuje se postupak ustrojavanja Agencije.

Ministarstvo znanosti i obrazovanja smatra da bi ovakav Nacrt Prijedloga Zakona ponudio optimalno rješenje za osiguravanje i unapređivanje kvalitete visokog obrazovanja i znanstvene djelatnosti u Republici Hrvatskoj usklađeno s europskim i međunarodnim standardima kojim će se osigurati povezanost i uklopljenost hrvatskog sustava visokog obrazovanja i znanosti u Europski prostor visokog obrazovanja i Europski istraživački prostor.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu Zakona sredstva su osigurana u Državnome proračunu RH za 2019. i projekcijama za 2020. i 2021. godinu (Narodne novine, broj: 113/18) u Razdjelu 080 - Ministarstvo znanosti i obrazovanja, Glavi 08091 - Agencije i javne ustanove, RKP 38487 - Agencija za znanost i visoko obrazovanje.



NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O AGENCIJI ZA OSIGURAVANJE KVALITETE U VISOKOM OBRAZOVANJU I ZNANOSTI

OPĆE ODREDBE

Članak 1.

- (1) Ovim Zakonom uređuju se status, djelatnost i ustrojstvo Agencije za osiguravanje kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti (u daljnjem tekstu: Agencija).
- (2) Osnivač Agencije je Republika Hrvatska, a prava i dužnosti osnivača obavlja ministarstvo nadležno za obrazovanje i znanost (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).
- (3) Sjedište Agencije je u Zagrebu.
- (4) Skraćeno ime Agencije je: AZVO.

Članak 2.

Izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

DJELATNOST AGENCIJE

Članak 3.

- (1) Agencija samostalno i neovisno obavlja poslove iz djelokruga utvrđenog ovim Zakonom i drugim propisima, u skladu sa Standardima i smjernicama za osiguravanje kvalitete u Europskom prostoru visokog obrazovanja (*Standards and Guidelines for Quality Assurance in the European Higher Education Area (ESG)*), u daljnjem tekstu: Europski standardi i smjernice), Europskim pristupom za osiguravanje kvalitete združenih studija, Vodičem za korisnike ECTS-a te ostalim dokumentima izrađenima u sklopu Bolonjskog procesa.
- (2) U okviru svoga djelokruga Agencija:
 - provodi postupke vanjskog vrednovanja, sukladno propisima kojima se uređuje osiguravanje kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti



- provodi analize u području svoje djelatnosti, potrebne stručnim i državnim tijelima za donošenje strateških odluka za razvoj visokog obrazovanja i znanosti koje dostavlja Ministarstvu
- u svrhu provedbe postupaka vanjskog vrednovanja i analiza, prikuplja podatke od dionika u sustavima znanosti i visokog obrazovanja te ih po potrebi dostavlja Ministarstvu i objavljuje u odgovarajućem obliku
- zaprima upite i prigovore na kvalitetu rada visokih učilišta i studijskih programa od svih zainteresiranih dionika, a posebice studenata, koje uzima u obzir prilikom provedbe postupaka vanjskih vrednovanja, te temeljem kojih može predložiti unapređenja visokom učilištu ili pokrenuti vanjsko vrednovanje u skladu s posebnim propisom kojim se uređuje osiguravanje kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti
- provodi postupak priznavanja inozemnih obrazovnih kvalifikacija u svrhu pristupa tržištu rada sukladno posebnim propisima te daje mišljenja o obrazovnim kvalifikacijama i kvalifikacijskim sustavima drugih zemalja, na zahtjev drugih tijela nadležnih za priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija te školama i visokim učilištima u postupcima priznavanja inozemnih obrazovnih kvalifikacija sa svrhom nastavka obrazovanja
- pruža informacije o uvjetima upisa u I. razred srednje škole kandidatima izvan redovitog sustava obrazovanja u Republici Hrvatskoj te obavlja njihovu registraciju i ostale administrativne poslove vezane uz prijavu navedenih kandidata u I. razred srednje škole
- pruža informacije o uvjetima upisa na visoka učilišta u Republici Hrvatskoj i objedinjuje podatke o ispunjavanju uvjeta za upis pristupnika na visoka učilišta na temelju kojih visoka učilišta upisuju studente na studijske programe
- povezuje se i uključuje u međunarodna udruženja i mreže koje se bave osiguravanjem kvalitete u području visokog obrazovanja i znanosti i priznavanjem inozemnih obrazovnih kvalifikacija
- radi na razvoju sustava osiguravanja i unapređenja kvalitete visokog obrazovanja i znanosti u Republici Hrvatskoj, a posebno kroz edukacije članova stručnih tijela u postupcima vrednovanja u okviru vanjskog sustava osiguravanja i unapređivanja kvalitete te edukacije visokih učilišta u primjeni Bolonjskih alata (ECTS, dopunska isprava o studiju, kvalifikacijski okviri)
- može obavljati poslove vanjskog vrednovanja inozemnih visokih učilišta u skladu s Europskim standardima i smjernicama
- obavlja i druge poslove sukladno posebnim propisima.

(3) Poslove iz stavka 2. podstavaka 1. do 6. ovoga članka Agencija obavlja kao javnu ovlast.

(4) Djelatnost Agencije pobliže se uređuje propisima kojima se uređuje visoko obrazovanje i znanost te osiguravanje kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti te Statutom i drugim općim aktima Agencije.



(5) Prikupljanje i obradu podataka Agencija uređuje općim aktom u skladu s propisima kojima se uređuje zaštita osobnih podataka te tajnost podataka.

IMOVINA AGENCIJE

Članak 4.

- (1) Sredstva za obavljanje djelatnosti Agencije osiguravaju se iz državnoga proračuna.
- (2) Sredstva za obavljanje djelatnosti Agencija može stjecati i iz drugih izvora u skladu s propisima.

Članak 5.

- (1) Imovinu Agencije čine sredstva za rad pribavljena od osnivača ili pribavljena iz drugih izvora, u skladu s propisima.
- (2) Agencija ne može bez suglasnosti osnivača steći, opteretiti ili otuđiti nekretnine i drugu imovinu, niti sklopiti drugi posao čija je vrijednost veća od vrijednosti utvrđene Statutom Agencije.

Članak 6.

- (1) O rezultatima svoga rada Agencija jedanput godišnje i to u I. kvartalu izvješćuje Ministarstvo.
- (2) Agencija je dužna pravodobno obavještavati javnost o obavljanju svoje djelatnosti, u skladu s odredbama Statuta Agencije.

Članak 7.

Podaci koji se smatraju službenom tajnom te stupanj tajnosti podataka i zaštitne mjere uređuju se općim aktom Agencije.

Članak 8.

- (1) Unutarnji ustroj i poslovanje Agencije te uvjeti zapošljavanja uređuju se općim aktima Agencije sukladno ovome zakonu i drugim propisima.
- (2) Na djelatnike Agencije primjenjuju se propisi koji uređuju položaj i plaće zaposlenih u javnim službama.



TIJELA AGENCIJE

Članak 9.

- (1) Tijela Agencije su: Upravno vijeće, ravnatelj, Akreditacijski savjet i Povjerenstvo za primjedbe.
- (2) Akreditacijski savjet i Povjerenstvo za primjedbe ustrojavaju se kao stručna tijela Agencije.
- (3) Način rada i pitanja od značaja za rad Akreditacijskog savjeta i Povjerenstva za primjedbe koja nisu uređena ovim Zakonom i propisom kojim se uređuje osiguravanje kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti pobliže se uređuju Statutom Agencije.

UPRAVNO VIJEĆE

Članak 10.

- (1) Agencijom upravlja Upravno vijeće koje ima predsjednika i četiri člana, od čega jedan član mora biti predstavnik radnika.
- (2) Predsjednik i članovi Upravnog vijeća imenuju se na mandat od četiri godine.
- (3) Ista osoba ne može biti imenovana kao član Upravnog vijeća više od dva puta.
- (4) Državni dužnosnici, čelnici ustanova u sustavu visokog obrazovanja i znanosti, članovi uprava visokih učilišta (rektori i prorektori, dekani i prodekani) i znanstvenih organizacija, članovi upravnih vijeća visokih učilišta i znanstvenih organizacija te predstavnici u senatima sveučilišta ne mogu biti članovi Upravnog vijeća.
- (5) Predsjednika i članove Upravnoga vijeća imenuje i razrješava ministar nadležan za obrazovanje i znanost, osim člana predstavnika radnika koji se imenuje u skladu s propisom kojim se uređuju radni odnosi.
- (6) Predsjedniku odnosno članu Upravnoga vijeća mandat može prestati i prije isteka vremena iz stavka 2. ovoga članka.
- (7) Predsjedniku, odnosno članu Upravnog vijeća mandat prestaje ako sam zatraži razrješenje, ako povrijedi dužnosti utvrđene ovim Zakonom i Statutom Agencije, u slučaju nemogućnosti urednog obavljanja dužnosti dulje od šest mjeseci, ako obavlja službu ili poslove koji su nespojivi s dužnošću člana, odnosno predsjednika Upravnog vijeća Agencije ili ako svojim nesavjesnim ili nepravilnim radom prouzroči Agenciji veću štetu ili veće smetnje u njezinu radu, u slučaju trajnoga gubitka sposobnosti za obavljanje dužnosti te u slučaju pravomoćne osude za kazneno djelo.



Članak 11.

(1) Upravno vijeće Agencije:

- donosi Statut Agencije, na prijedlog ravnatelja, uz prethodnu suglasnost Ministarstva
- imenuje i razrješava ravnatelja
- imenuje i razrješava zamjenika i pomoćnike ravnatelja, na prijedlog ravnatelja
- donosi Pravilnik o unutarnjem redu kojim se pobliže uređuje unutarnji ustroj Agencije, na prijedlog ravnatelja, uz prethodnu suglasnost Ministarstva
- donosi godišnji program rada Agencije kojim se detaljno uređuju aktivnosti i poslovi Agencije za kalendarsku godinu, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, te nadzire njegovo provođenje
- usvaja financijski plan Agencije, na prijedlog ravnatelja, uz prethodnu suglasnost Ministarstva
- prihvaća završno financijsko izvješće Agencije na prijedlog ravnatelja, uz prethodnu suglasnost Ministarstva
- određuje visinu naknade za obavljanje poslova vanjskog vrednovanja inozemnih visokih učilišta, na prijedlog ravnatelja
- usvaja godišnje izvješće o radu Agencije koje podnosi ravnatelj i prosljeđuje ga osnivaču Agencije
- imenuje članove Akreditacijskog savjeta i Povjerenstva za primjedbe, u skladu s skladu s posebnim propisom kojim se uređuje osiguravanje kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti i Statutom Agencije
- donosi Poslovnik o radu Upravnog vijeća
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i Statutom Agencije.

(2) Upravno vijeće odlučuje većinom glasova ukupnog broja članova.

(3) Način rada Upravnog vijeća pobliže se uređuje Statutom Agencije i Poslovnikom o radu Upravnog vijeća.

RAVNATELJ

Članak 12.

(1) Ravnatelj je poslovodni i stručni voditelj Agencije.

(2) Ravnatelja imenuje i razrješava Upravno vijeće, u skladu s uvjetima navedenima u ovom članku i na način i u postupku utvrđenom posebnim propisima kojima se uređuju ustanove.



(3) Ravnatelj se imenuje na razdoblje od četiri godine s mogućnošću ponovnog imenovanja.

(4) Ista osoba može biti ravnatelj najviše dva puta.

(5) Za ravnatelja može biti imenovana osoba koja je stekla akademski stupanj doktora znanosti te koja ispunjava najmanje jedan od sljedećih uvjeta koji se dokazuju prilikom prijave na javni poziv:

- radno iskustvo u vođenju kompetitivnih međunarodnih znanstvenih projekata
- radno iskustvo u upravljanju visokim učilištem
- radno iskustvo u sustavu znanosti ili visokog obrazovanja neke druge članice Europske unije ili Europskog udruženja za slobodnu trgovinu
- radno iskustvo člana savjeta agencije koja provodi postupke vrednovanja u znanosti ili visokom obrazovanju ili međunarodne organizacije nadležne za vrednovanje agencija
- radno iskustvo u nekom od radnih tijela Europskog prostora visokog obrazovanja
- radno iskustvo u vrednovanju agencije za osiguravanje kvalitete visokog obrazovanja
- stečenu kvalifikaciju visokog obrazovanja u nekoj drugoj članici Europske unije ili Europskog udruženja za slobodnu trgovinu.

Članak 13.

Ravnatelj:

- predstavlja i zastupa Agenciju, vodi poslovanje i stručni rad Agencije
- predlaže Upravnom vijeću Statut, Pravilnik o unutarnjem redu, godišnji program rada Agencije i godišnji financijski plan
- donosi druge opće akte iz djelokruga Agencije
- samostalno poduzima pravne radnje u ime i za račun Agencije do vrijednosti utvrđene Statutom Agencije
- odlučuje o zasnivanju i prestanku radnog odnosa, odnosno o radno pravnom statusu djelatnika Agencije
- sudjeluje u radu Upravnoga vijeća bez prava odlučivanja
- obavlja i druge poslove i radnje u skladu sa zakonom i Statutom Agencije.

Članak 14.

(1) Ravnatelj ima zamjenika i pomoćnike.

(2) Za zamjenika i pomoćnika ravnatelja može biti imenovana osoba iz redova zaposlenika koja ispunjava uvjete utvrđene Statutom Agencije.

(3) Broj pomoćnika ravnatelja i poslovi koje obavljaju uređuju se Statutom Agencije.



AKREDITACIJSKI SAVJET

Članak 15.

- (1) Akreditacijski savjet je stručno tijelo Agencije.
- (2) Akreditacijski savjet ima predsjednika i deset članova koje imenuje i razrješava Upravno vijeće Agencije na razdoblje od četiri godine.
- (3) Imenovanje sedam članova Akreditacijskog savjeta vrši se na prijedlog:
 - Rektorskoga zbora – jedan član
 - Vijeća veleučilišta i visokih škola- jedan član
 - Hrvatskoga studentskog zbora- jedan član
 - znanstvenih instituta – jedan član
 - reprezentativne udruge poslodavaca – jedan član
 - reprezentativne udruge sindikata – jedan član
 - organizacije civilnog društva na prijedlog tijela nadležnog za koordinaciju suradnje s organizacijama civilnog društva – jedan član.
- (4) Imenovanje četiri člana Akreditacijskog savjeta vrši se temeljem provedenog javnog poziva na koji se mogu prijaviti članovi akademske zajednice i drugi stručnjaci u području visokog obrazovanja i znanosti.
- (5) Dva člana Akreditacijskog savjeta moraju biti studenti koji dolaze iz redova najboljih studenata na visokom učilištu na kojem studiraju i imaju iskustvo u radu na unapređenju kvalitete studijskih programa pri čemu se jedan student imenuje na prijedlog Hrvatskog studentskog zbora, a jedan temeljem javnog poziva.
- (6) Članovi Akreditacijskog savjeta koji nisu studenti moraju ispunjavati najmanje jedan od uvjeta koji se dokazuju prilikom prijave na javni poziv, odnosno prilikom prijedloga institucije i to:
 - radno iskustvo u vođenju kompetitivnih međunarodnih znanstvenih projekata
 - radno iskustvo u upravljanju visokim učilištem
 - radno iskustvo u sustavu znanosti ili visokog obrazovanja neke druge članice Europske unije ili Europskog udruženja za slobodnu trgovinu
 - radno iskustvo člana savjeta agencije koja provodi postupke vrednovanja u znanosti ili visokom obrazovanju ili međunarodne organizacije nadležne za vrednovanje agencija
 - radno iskustvo u nekom od radnih tijela Europskog prostora visokog obrazovanja



- radno iskustvo u vrednovanju agencije za osiguravanje kvalitete visokog obrazovanja
- stečenu kvalifikaciju visokog obrazovanja u nekoj drugoj članici Europske unije ili Europskog udruženja za slobodnu trgovinu.

(7) Državni dužnosnici, čelnici ustanova u sustavu znanosti i visokog obrazovanja, članovi uprava visokih učilišta i znanstvenih organizacija, članovi upravnih vijeća visokih učilišta i znanstvenih organizacija te predstavnici u senatima sveučilišta ne mogu biti članovi Akreditacijskog savjeta.

(8) Način odabira i imenovanja kandidata temeljem prikupljenih prijedloga institucija i provedenog javnog poziva detaljnije se uređuje Statutom Agencije.

(9) Način rada i odlučivanja Akreditacijskog savjeta detaljno se uređuje Poslovníkom o radu Akreditacijskog savjeta.

(10) Predsjedniku, odnosno članu Akreditacijskog savjeta mandat prestaje ako sam zatraži razrješenje, ako povrijedi dužnosti utvrđene ovim Zakonom i Statutom Agencije ili odredbe Etičkog kodeksa, u slučaju nemogućnosti urednog obavljanja dužnosti dulje od šest mjeseci, ako obavlja službu ili poslove koji su nespojivi s dužnošću člana, odnosno predsjednika Akreditacijskog savjeta ili ako svojim nesavjesnim ili nepravilnim radom prouzroči Agenciji veću štetu ili veće smetnje u njezinu radu, u slučaju trajnoga gubitka sposobnosti za obavljanje dužnosti te u slučaju pravomoćne osude za kazneno djelo.

Članak 16.

(1) Akreditacijski savjet obavlja sljedeće poslove:

- donosi mišljenja u postupcima akreditacije u skladu s propisima kojima se uređuje osiguravanje kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti
- najmanje jednom godišnje temeljem analiza provedenih postupaka vanjskog vrednovanja objavljuje preporuke za unapređenje sustava visokog obrazovanja i znanosti Republike Hrvatske, odnosno pojedinih njegovih aspekata
- donosi plan provođenja postupaka vanjskog vrednovanja
- u skladu s propisima kojima se uređuje osiguravanje kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti, imenuje članove stručnih povjerenstava za provođenje postupaka vanjskog vrednovanja
- obavlja i druge poslove u skladu s propisima kojima se uređuje osiguravanje kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti
- podnosi Upravnom vijeću godišnje izvješće o svojem radu
- odlučuje o drugim stručnim pitanjima na zahtjev Upravnog vijeća i ravnatelja Agencije.

(2) Radi sprječavanja sukoba interesa, osiguranja nepristranosti i zaštite načela akademske čestitosti u provedbi postupaka vanjskog vrednovanja, Akreditacijski savjet donosi Etički



kodeks koji se na odgovarajući način primjenjuje na sve koji sudjeluju u provedbi postupaka vanjskog vrednovanja, uključujući i članove Akreditacijskog savjeta, tijela koje imenuje Akreditacijski savjet i drugih tijela Agencije, djelatnike i suradnike Agencije, predmete vanjskog vrednovanja, i sve druge dionike u postupcima vanjskog vrednovanja.

NACIONALNI ENIC/NARIC URED

Članak 17.

(1) U Agenciji se ustrojava Nacionalni ENIC/NARIC ured kao izvještajni centar o akademskoj mobilnosti i priznavanju inozemnih obrazovnih kvalifikacija na svim razinama obrazovanja.

(2) Nacionalni ENIC/NARIC ured provodi postupak priznavanja inozemnih obrazovnih kvalifikacija u svrhu pristupa tržištu rada sukladno posebnim propisima te daje mišljenja o obrazovnim kvalifikacijama i kvalifikacijskim sustavima drugih zemalja, na zahtjev drugih tijela nadležnih za priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija te školama i visokim učilištima u postupcima priznavanja inozemnih obrazovnih kvalifikacija sa svrhom nastavka obrazovanja

(3) Ustroj i djelokrug Nacionalnoga ENIC/NARIC ureda pobliže se uređuju Statutom i drugim općim aktom Agencije te propisima kojima se regulira priznavanje inozemnih kvalifikacija.

SREDIŠNJI PRIJAVNI URED

Članak 18.

(1) U Agenciji se ustrojava Središnji prijavni ured sa zadaćom:

- objedinjavanja podataka o ispunjavanju uvjeta za upis pristupnika na studijske programe
- izrade rang-lista bodovanih postignutih rezultata prethodnog obrazovanja na temelju kojih visoka učilišta upisuju studente na studijske programe
- pružanja informacija o uvjetima upisa na studijske programe u Republici Hrvatskoj.

(2) Uz zadaće iz stavka 1. ovoga članka Središnji prijavni ured obavlja i poslove vezane uz prijave za upis u I. razred srednje škole kandidata izvan redovitog sustava obrazovanja u Republici Hrvatskoj i to:

- pružanje informacija u dijelu poslova Središnjeg prijavnog ureda
- registracija kandidata i slanje korisničkih podataka iz sustava AAI@EduHr



- zaprimanje osobnih dokumenata, svjedodžbi i ostalih dokumenata potrebnih za upis
- unos osobnih podataka kandidata, ocjena i ostalih potrebnih podataka o kandidatima u Nacionalni informacijski sustav prijava i upisa u srednje škole (NISpuSŠ)
- osiguravanje ažurnosti unesenih podataka u sustavu NISpuSŠ
- zaprimanje i označavanje prijavnica kandidata u sustavu NISpuSŠ.

(3) U obavljanju poslova iz stavka 2. ovoga članka Središnji prijavni ured surađuje s Ministarstvom.

Članak 19.

Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju istog provodi Ministarstvo.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 20.

(1) Agencija za znanost i visoko obrazovanje, osnovana Zakonom o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, broj: 45/09) kao samostalna pravna osoba s javim ovlastima, nastavlja s radom pod nazivom Agencija za osiguravanje kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti.

(2) U roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona ministar nadležan za obrazovanje i znanost imenovat će Upravno vijeće Agencije u skladu s odredbama ovoga zakona.

(3) Imenovanjem novog Upravnog vijeća Agencije, u skladu s odredbama ovoga Zakona prestaje mandat dosadašnjim članovima Upravnog vijeća.

(4) Upravno vijeće Agencije donijet će Statut i druge opće akte Agencije usklađene s ovim Zakonom u roku od 60 dana od dana imenovanja.

(5) Upravno vijeće Agencije raspisat će natječaj za ravnatelja Agencije, u skladu s odredbama ovoga Zakona, u roku od 7 dana od dana donošenja Statuta Agencije.

(6) Imenovanjem novog ravnatelja Agencije, sukladno odredbama ovoga zakona prestaje mandat dotadašnjem ravnatelju Agencije.

(7) Upravno vijeće Agencije imenovat će Akreditacijski savjet i Povjerenstvo za primjedbe Agencije u skladu s odredbama ovoga Zakona, posebnih propisa kojima se uređuje osiguravanje kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti i Statuta Agencije u roku od 30 dana od donošenja Statuta Agencije.

(8) Imenovanjem novog Akreditacijskog savjeta Agencije prestaje mandat dosadašnjem.



Članak 21.

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.



OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovom odredbom utvrđuje se predmet zakona, odnosno utvrđuje se da se njime osniva Agencija za osiguravanje kvalitete u visokom obrazovanju i znanosti.

Uz članak 2.

Ovom odredbom propisuje se rodna neutralnost prilikom korištenja pojmova u ovome zakonu.

Uz članak 3.

Ovom odredbom propisuju se djelatnosti Agencije. Djelatnosti koje će obavljati Agencija su djelatnosti koje je do stupanja na snagu ovoga zakona obavljala Agencija za znanost i visoko obrazovanje.

Uz članak 4.

Ovim člankom utvrđuju se izvori financiranja Agencije.

Uz članak 5.

Ovim člankom utvrđuje se imovina Agencije i njena ograničenja za raspolaganje istom.

Uz članak 6.

Ovim člankom utvrđuje se tijelo koja je Agencija dužna obavještavati o svome radu.

Uz članak 7.

Ovom odredbom propisana je zaštita tajnosti službenih podataka kojima raspolaže Agencija.

Uz članak 8.

Ovim člankom propisuje se da će se unutarnji ustroj Agencije propisati općim aktom Agencije te da se na djelatnike Agencije primjenjuju propisi koji uređuju položaj i plaće zaposlenih u javnim službama.



Uz članak 9.

Ovim člankom propisana su tijela Agencije. Tijela agencije su Upravno vijeće, ravnatelj, Akreditacijski savjet i Povjerenstvo za primjedbe.

Uz članak 10.

Ovim člankom propisan je sastav Upravnog vijeća Agencije, nadležnost za imenovanje i razrješenje predsjednika i članova Upravnog vijeća te mandat predsjednika i članova Upravnog vijeća.

Uz članak 11.

Ovim člankom propisuju se poslovi Upravnog vijeća Agencije i način odlučivanja.

Uz članak 12.

Ovim člankom propisani su uloga ravnatelja Agencije, nadležnost i uvjeti za imenovanje i razrješenje te mandat ravnatelja.

Uz članak 13.

Ovim člankom propisani su poslovi ravnatelja Agencije.

Uz članak 14.

Ovim člankom utvrđuje se da Agencija ima zamjenika ravnatelja, kao i pomoćnike, dok se njihovi poslovi propisuje Statutom Agencije.

Uz članak 15.

Ovim člankom propisuje se sastav te nadležnost za imenovanje i razrješenje te način izbora članova Akreditacijskog savjeta.

Uz članak 16.

Ovim člankom propisuju se poslovi Akreditacijskog savjeta i sprječavanje sukoba interesa.

Uz članak 17.

Ovim člankom utvrđuje se da se u Agenciji ustrojava Nacionalni ENIC/NARIC ured.



Uz članak 18.

Ovim člankom utvrđuje se da se u Agenciji osniva Središnji prijavni ured te se navode poslovi koje isti obavlja.

Uz članak 19.

Ovom odredbom utvrđuje se tijelo koje obavlja nadzor nad radom Agencije.

Uz članak 20.

Ovim člankom propisuju se prijelazne i završne odredbe koje se odnose na imenovanje tijela Agencije i donošenje Statuta.

Uz članak 21.

Ovaj članak propisuje stupanje na snagu Zakona.

